**Социально-трудовые конфликты в РФ и их влияние на развитие трудовых отношений в период пандемии COVID-19 (предварительные итоги 2020 года)**

*(по материалам аналитического бюллетеня*

*Центра мониторинга и анализа социально-трудовых конфликтов*

*Санкт-Петербургского гуманитарного университета профсоюзов)*

В течение девяти месяцев 2020 года на формирование социально-трудовой обстановки в стране, возникновение и развитие СТК в решающей мере влияли обстоятельства, связанные с распространением новой коронавирусной инфекции COVID-19 и неблагоприятная мировая экономическая конъюнктура. Введение ограничительных мер и режимов самоизоляции с апреля по май, ухудшили положение дел в социально-трудовой сфере и экономике во втором и третьем кварталах. Вынужденный перерыв в работе предприятий, снижение сбыта продукции и разрывы кооперационных связей усилили существовавшие ранее проблемы и создали дополнительные источники для роста конфликтности и социальной напряженности в трудовой сфере. В летний период эпидемиологическая ситуация в стране сохранялась стабильной - без ухудшения, и Минздрав РФ сообщал, что пик заболеваемости пройден. Положительная динамика дала основания для существенного улучшения оценок со стороны Правительства РФ по восстановлению экономики, а органы исполнительной власти снимали карантинные и ограничительные меры и реализовывали мероприятия по восстановлению и нормализации общественной жизни. С наступлением осени регистрировался ежедневный прирост заболеваемости COVID-19, который к окончанию сентября превысил майские максимальные показатели и ухудшил эпидемиологическую ситуацию, но в Правительстве РФ заявили, что оснований для нового «локдауна» и введения жестких режимов самоизоляции нет. Вместе с тем, ряд субъектов РФ приняли решение вернуть отдельные ограничительные меры по причине ухудшения эпидемиологической обстановки. В этом периоде динамика ключевых факторов, определяющих формирование социально-трудовой обстановки, складывалась следующим образом:

- численность рабочей силы на рынке труда сохранялась стабильной на уровне 74,8 - 75,3 млн. человек. Показатели занятости к окончанию третьего квартала 2020 года снизились на 1,6%, по отношению к аналогичному периоду прошлого года. За этот же период численность населения РФ сократилась на 251,1 тыс. человек (-0,17%) и на текущий момент составляет 146,5 млн. человек. Несмотря на продолжающийся демографический спад (количество умерших превышает количество родившихся в 1,4 раза), стабильность рынка труда обеспечивается отложенным действием пенсионной реформы и трудовой миграцией, которая компенсировала естественную убыль населения на 20,6%;

 - количество официально зарегистрированных безработных в первом квартале составляло около 700 тыс. человек (4,7%). За время пандемии официальная безработица увеличилась на 2,9 млн. человек и составляет 6,4%, достигнув максимальных значений, что и прогнозировалось Минтруда РФ. Сложная ситуация с безработицей сохраняется в СКФО – 14,9%, по регионам: Республике Ингушетия (более 30,7% безработных от экономически активного населения), Республике Тыва (22,3%), Чеченской Республике (21,7%), Республике Северная Осетия – Алания (16,3%), Республике Дагестан (16,1%). Субъекты РФ с наименьшим уровнем безработицы – г. Москва (2,7%), ЯНАО (2,5%), ХМАО (3,2%), г. Санкт-Петербург (3,6%). Следует отметить, что даже в относительно благополучных регионах в третьем квартале безработица выросла;

- численность работников, находившихся в простое, работавших неполное рабочее время по инициативе работодателей, или находящихся в отпуске без содержания, а также те, кому были предоставлены отпуска по соглашению сторон, в первые месяцы пандемии возросла в пятьдесят раз и составила около 5 млн. человек. В третьем квартале численность работников, находящихся в простое, уменьшилась в 1,5 раза. Рынок труда постепенно начал выходить из кризиса, вызванного пандемией, и в августе количество принятых на работу сотрудников впервые с начала эпидемии превысило численность уволенных.

- медианная заработная плата в стране продолжает сохраняться на уровне 34,6 тыс. рублей, при этом 7,2% работников получают более 100 тыс. рублей в месяц, а 9,9% — менее 15 тыс. рублей. Реальные располагаемые денежные доходы населения в первом полугодии снизились на 3,7%. Количество россиян, находящихся за чертой бедности, увеличилось до 19,9 млн. человек (13,5% населения страны, +0,8% по сравнению с прошлым годом);

- суммарная просроченная задолженность по заработной плате перед работниками в начале года составляла 2,114 млрд. рублей, и в течение первого квартала сохранялась на стабильном уровне. При выходе из ограничений по пандемии коронавируса в мае-июне отмечен резкий рост задолженностей по оплате труда до 2,416 млрд. рублей (+12%). К окончанию третьего квартала отмечено снижение уровня задолженности по зарплатам до уровня 1,835 млрд. рублей (-15,7% в сравнении с августом);

- в мае-июне отмечен рост количества предприятий, в отношении которых возобновлены (запущены) процедуры банкротства (по сравнению с апрелем рост в 5,7 раза). Также в июне рекордно выросло количество граждан, объявленных финансово несостоятельными. Суды признали банкротами 11,5 тыс. россиян, включая индивидуальных предпринимателей (в 2,2 раза больше, чем в 2019 году).

При такой динамике факторов, определивших формирование социально-трудовой обстановки, НМЦ «ТК» в текущем году зарегистрировал сообщения и события, содержащие информацию о социально-значимых действиях сторон трудовых отношений, описывающих возникновение и развитие 144 СТК (2019 год – 131 СТК, 2018 год – 120 СТК, 2017 год – 133 СТК, 2016 год – 149 СТК).

Наибольшее количество СТК в наблюдаемом периоде протекало в Центральном – 34 (24%), Приволжском - 28 (19%) и Уральском – 26 (18%) федеральных округах. По сравнению с аналогичным периодом 2019 года, ***количество наблюдаемых конфликтов выросло на 10%.*** СТК были зарегистрированы во всех федеральных округах без исключения, как и в предыдущие годы. Значимый рост количества СТК в текущем году, который отмечен во втором-третьем кварталах, напрямую связан с распространением новой коронавирусной инфекции в стране и ее негативными последствиями для экономики, которые привели к возрастанию напряженности и в социально-трудовой сфере.

Для борьбы с эпидемией COVID – 19 вводились режимы ограничений и самоизоляции, нерабочие дни, многие предприятия останавливали производство. После отмены периода нерабочих дней и снятия части ограничений, на фоне восстановления общественной жизни, обнажились старые проблемы ведения хозяйственной деятельности: многие работодатели, минимизируя текущие финансовые потери, начали массово принуждать работников к увольнениям по собственному желанию, уходу в неоплачиваемые отпуска («за свой счёт»), сокращать рабочие места и не платить заработные платы, нарушать условия труда, произвольно изменять режимы и графики работы. К осени количество официально зарегистрированных безработных в органах службы занятости выросло в пять раз, число работников на удалённом режиме - в 30 раз. За этот период уволено 4,5 млн. граждан.

Самым напряженным месяцем, как по количеству развивающихся конфликтов, так и по акциям протеста, стал май. Большая часть конфликтов была связана с акциями протестов медиков против невыплат или несправедливого перераспределения средств по федеральным и региональным стимулирующим надбавкам за работу с коронавирусными пациентами. В летние месяцы уровень напряженности социально-трудовой обстановки сохранялся на стабильно высоком уровне, что было обусловлено текущей ситуацией. И лишь в сентябре количество СТК незначительно снизилось. В первом квартале, до входа в пандемию, наибольшее количество СТК развивалось в УФО. В апреле, при введении нерабочих дней и самоизоляции, напряженность в социально-трудовой сфере значительно снизилась, большая часть СТК была урегулирована. При выходе из режимов ограничений, рост СТК был отмечен во всех федеральных округах, в ЦФО в течение всего третьего квартала развивалось наибольшее количество трудовых конфликтов. СТК зафиксированы в 61(72%) субъекте РФ (2019 год – 59 субъектов (69%), 2018 год – 53 субъекта (62%), 2017 год – 56 субъектов (66%), 2016 год – 51 субъект (60%)). С момента завершения периода нерабочих дней в мае и самоизоляции по пандемии COVID-19, количество субъектов РФ, охваченных конфликтами, выросло более чем в два раза. Наиболее конфликтными регионами РФ в текущем году стали Челябинская область (УФО) – 10 СТК, Москва (ЦФО) – 8 СТК, Свердловская область (УФО) – 7 СТК. Свердловская область четырежды за последние пять лет входила в число наиболее конфликтных субъектов, Москва и Челябинская область - трижды.

В наблюдаемом периоде СТК зафиксированы в 33 отраслях экономики (2019 год – 33 отрасли, 2018 год – 29 отраслей, 2017 год – 32 отрасли, 2016 год – 38 отраслей). В отраслевом разрезе наиболее конфликтными стали: Здравоохранение (37 СТК, 26%), Обрабатывающие производства (25 СТК, 17%), Транспорт (20 СТК, 14%) и ЖКХ (18 СТК, 13%).

Анализ СТК позволил определить следующие закономерности и изменения в наиболее конфликтных отраслях экономики:

- Здравоохранение остается наиболее конфликтной отраслью российской экономики, как и в 2019 году. Но источники и движущие силы возникновения трудовых конфликтов в этом году отличаются от прошлогодних: протестная активность медиков в 2019 году была связана с неисполнением «майских указов» Президента РФ 2013 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части увеличения размера реальной заработной платы и доведение ее до средней заработной платы по региону»; в наблюдаемом периоде медики протестуют из-за невыплат стимулирующих надбавок или несправедливого распределения средств по федеральным и региональным стимулирующим надбавкам за работу в условиях коронавируса;

Первый виток роста социальной напряженности был отмечен в мае, когда из-за невыплат или несправедливого распределения средств медикам по введенным федеральным и региональным стимулирующим надбавкам, выросло количество СТК в целом ряде медицинских учреждений, перепрофилированных на борьбу с коронавирусом. Второй виток напряженности отмечен в сентябре, когда медики начали выдвигать требования расширить круг медработников и другого персонала - получателей стимулирующих выплат за особые условия труда и дополнительную нагрузку, требуя от Правительства РФ приступить к внедрению новой отраслевой системы оплаты труда. В этот период межрегиональный профессиональный союз работников здравоохранения «Действие» (КТР) начал Всероссийскую акцию медработников "Заплатите за COVID!" в форме пикетов;

- сложилась неблагоприятная социально-трудовая обстановка в отрасли, где ранее НМЦ «ТК» противостояния не фиксировались – Деятельность по трудоустройству и подбору персонала, а именно, в компаниях по аутсорсингу. По решению органов исполнительной власти в ряде субъектов РФ в целях оптимизации здравоохранения транспортные подразделения станций скорой медицинской помощи передаются аутсорсинговым компаниям, которые получают на это право по результатам тендеров в рамках госзаказов. Однако компании идут на серьезные нарушения трудового законодательства: не заключают с водителями трудовых договоров, оформляют трудовые отношения гражданско-правового характера со значительным ухудшением условий работы и оплаты труда. В результате работники лишаются социальных гарантий и пенсионного обеспечения, фактически выступают в роли самозанятых. Недовольство работников таким положением дел становится источником новых СТК;

- Деятельность сухопутного транспорта на протяжении последних лет регулярно входит в тройку наиболее конфликтных отраслей экономики (2019 - 15% от общего количества СТК, 2018 – 17%). Большая часть конфликтов зарегистрирована на муниципальных предприятиях пассажирских перевозок, когда водители и кондукторы протестуют против невыплаты заработной платы, ее низкого уровня и тяжелых условий труда. По причине значительного снижения пассажиропотока в период пандемии выручка на предприятиях значительно снизилась, что повлекло снижение заработной платы работников. Компенсационных выплат за работу в условиях распространения коронавирусной инфекции водителям и кондукторам общественного транспорта законодательством не предусмотрено, дополнительно наложились проблемы несвоевременного перечисления субсидий из бюджетов за перевозки льготных категорий пассажиров;

- высокий конфликтный потенциал в текущем году сохраняется в сфере ЖКХ (18 СТК,13% от общего количества). Основные причины и источники возникновения конфликтов на коммунальных муниципальных предприятиях – невыплаты заработной платы работникам, снижение премиальных надбавок, и неоплата переработок (сверхурочных, в выходные дни и др.). Руководства предприятий ЖКХ объясняют сложившиеся проблемы ростом долгов населения за оплату коммунальных услуг и ограничениями, введенными в период борьбы с коронавирусом. Анализ динамики отраслевой диверсификации СТК в разрезе федеральных округов, определяющих формирование социально-трудовой обстановки, позволяет сделать выводы и определить наиболее проблемные сектора экономики для отдельного региона:

- ДФО – транспорт (в том числе водный), сельское хозяйство;

- СФО – здравоохранение;

- УФО - обрабатывающие производства (Металлургическое производство, Производство прочих неметаллических минеральных продуктов), ЖКХ;

- ПФО – здравоохранение, обрабатывающие производства (Производство прочих неметаллических минеральных продуктов);

- СЗФО - строительство;

- ЦФО – ЖКХ, здравоохранение;

- ЮФО - добыча полезных ископаемых;

- СКФО – транспорт, ЖКХ.

Основными причинами возникновения СТК определены: полная невыплата заработной платы (44,4%), нарушения условий труда (22,9%), сокращение работников (20,1%). Следует обратить внимание, что до начала пандемии и кардинального изменения социально-трудовой обстановки в стране, главными источниками начала противостояний между работниками и работодателями были: невыплаты заработной платы (34,8%), низкий уровень оплаты труда (26,1%) и нарушения условий труда (23,9%). В первую тройку вошло «сокращение работников», вытеснив «низкий уровень оплаты труда». Данные причины и определили ключевые и главные проблемы, возникшие перед большинством граждан страны в условиях распространения коронавирусной инфекции.

Анализ основных причин трудовых конфликтов в наиболее проблемных отраслях за последние три года, показывает, что доля СТК, в которых полная невыплата заработной платы стала главной причиной противостояний в отраслях обрабатывающих производств, секторов научной деятельности, образовании, сельском хозяйстве и энергетике - драйверов развития российской экономики - снижается, что является положительным трендом. Вместе с тем, увеличивается доля СТК по праву на транспорте, в ЖКХ и сферах обслуживания населения. В текущей ситуации проблемы работников, связанные с общим снижением оплаты труда, временно отошли на второй план.

 Исходя из причин и движущих сил возникновения трудовых конфликтов, НМЦ «ТК» осуществляет их классификацию по юрисдикционной форме - на конфликты по праву и конфликты по интересам. Пик неурегулированных противоречий и противостояний, принявший форму открытого противоборства между работниками и работодателями из-за невыплаты в срок и в полном размере заработной платы, предусмотренной законодательством или трудовым договором (соглашением сторон), а также препятствием со стороны работодателей профсоюзной деятельности на предприятии, был отмечен в 2017 году, когда и было зафиксировано максимальное количество конфликтов по праву. В дальнейшем эффективность надзорных ведомств по контролю за соблюдением трудового законодательства и возможности профсоюзов защищать трудовые права работников, значительно повысились. Эксперты НМЦ «ТК» в 2017 году прогнозировали, что количество СТК из-за прямых нарушений трудового законодательства будет значительно снижаться, что и было зафиксировано в 2019 году, когда количество СТК по интересам стало больше чем конфликтов по праву.

Однако события 2020 года, связанные с пандемией коронавируса и неблагоприятной экономической конъюнктурой, оказали заметное влияние на формирование социально-трудовой обстановки и перераспределение СТК: проблемы невыплаты заработной платы, нарушений условий труда и другие факторы, в очередной раз становятся основными источниками трудовых конфликтов по праву (55% от общего количества СТК в текущем году). По прогнозу НМЦ «ТК» сформировавшийся обратный тренд к концу текущего года продемонстрирует еще больший разрыв и превышение количества СТК по праву над СТК по интересам.

За пятилетний период комплексного изучения СТК и классификации противостояний на конфликты по праву и по интересам, экспертами Центра установлена взаимосвязь между юрисдикционными основаниями СТК и длительностью их протекания. Увеличение доли СТК по интересам в период с 2017 по 2019 г.г. значительно снижали длительность так называемых «коротких СТК» (от недели до месяца), и увеличивали длительность СТК от одного месяца до трех. В этот период средняя продолжительность СТК увеличилась с 16 до 27 дней, так как конфликты по интересам, которые не вытекают из прямых нарушений трудового законодательства, не могут быть урегулированы с помощью участия ОГВ и надзорных ведомств, а также использования механизмов социального партнерства, и решаются исключительно в формате работники (профсоюз) – работодатель (администрация). Эффективность вмешательства ОГВ и надзорных ведомств в урегулирование СТК также подтверждается отсутствием в 2018-19 г.г. конфликтов длительностью более года. В наблюдаемом периоде ситуация изменилась: экономические и финансовые проблемы хозяйствующих субъектов, ликвидация предприятий, банкротства, остановки работодателями производств на фоне пандемии, привели к значительным проблемам с выплатами заработной платы и сокращению (увольнению) работников – количество СТК по праву возросло и длительность противостояний начала снижаться. В наблюдаемом периоде средняя длительность СТК сократилась до 21 дня.

Установленная ранее экспертами НМЦ «ТК» закономерность между юрисдикционной формой СТК и их длительностью, подтвердилась и в текущем году: значимая доля трудовых конфликтов по праву урегулировалась быстрее и результативней для работников, чем СТК по интересам. Большая часть СТК по праву была отмечена в здравоохранении и связана с невыплатами медикам стимулирующих надбавок за работу в условиях коронавируса. Для урегулирования СТК активно привлекались ОГВ и надзорные ведомства, которые оперативно вмешивались и устраняли причины.

По сравнению с аналогичным периодом 2019 года, доля СТК на предприятиях частной собственности выросла на 5% (в сравнении с 2018 годом снизилась на 11%). Наибольшее количество СТК на предприятиях государственной формы собственности развивалось в СФО и ЮФО, наименьшее – СКФО, СЗФО и ДФО.

Текущий год показал, что работодатели, в создавшихся условиях, продолжают активно использовать деструктивные действия, чтобы уклониться от исполнения своих обязательств, как стороны социального партнёрства: затягивают ведение коллективных переговоров, отказываются присоединяться к отраслевым (тарифным) соглашениям, создают «карманные профсоюзы» для заключения с ними выгодных администрации коллективных договоров, открыто запугивают профсоюзных лидеров и препятствуют их деятельности, под угрозой сокращений принуждают работников к выходу из профсоюзов и др.

В наблюдаемом периоде 79 СТК (55%) зарегистрированы на крупных предприятиях, 49 СТК (34%) - на средних предприятиях, 16 СТК (11%) - на малых предприятиях. На 8% снизилась доля СТК на крупных предприятиях, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Рост доли СТК на средних и малых предприятиях (+10%) объясняется тем, что МСБ в частном секторе больше других пострадал от ограничений в период пандемии, а экономические и финансовые проблемы сильнее всего ударили по работникам и трудовым отношениям. Динамика распределения СТК, по основаниям размеров предприятий и основным причинам трудовых конфликтов демонстрирует, что в текущем году проблемы с невыплатами заработной платы становятся основным источником конфликтов на предприятиях малого и среднего бизнеса (муниципальный транспорт, ЖКХ, медицинские учреждения малых городов). На крупных предприятиях основной причиной СТК стало общее снижение уровня оплаты труда работников.

В развитии 128 СТК (89% от общего числа СТК) (2019 год – 119 СТК (91%), 2018 год – 102 СТК (85%), 2017 год – 109 СТК (82%), 2016 год – 121 СТК (81%)) работники и профсоюзы с целью защиты нарушенных трудовых прав и достижения выдвинутых к работодателям требований применяли активные формы протеста и общественно-наблюдаемые действия (акции). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года, при росте СТК на 10%, количество протестных действий в ходе развития конфликтов снизилось на 12%, что объясняется действием режимов ограничений и самоизоляции в период пандемии и запретом на проведение массовых общественных мероприятий. Вместе с тем, работники применяли другие способы для выражения своего недовольства (коллективные видеообращения, флэшмобы, интернет-акции), которые также были зафиксированы как акции протеста.

Наибольшее количество общественных протестных действий, в ходе СТК, провели работники предприятий в ЦФО, ПФО и УФО. Самое большое количество забастовок в наблюдаемом периоде зафиксировано в ЦФО. Отмечаем, что публичные протестные действия (несанкционированные и стихийные забастовки и другие акции протеста) чаще проводили неорганизованные работники на предприятиях, где нет профсоюзов. В связи с введением режимов самоизоляции в апреле-мае 2020 года и остановке большого количества производств, а также запрете по эпидемиологическим показателям проводить массовые общественные мероприятия, работники не имели возможности публично выражать свои требования, о чем свидетельствует резкое снижение количества митингов (в 3,5 раза) и пикетов (в 3 раза). Вместе с тем, сформировавшаяся в течение последних лет тактика действий работников и профсоюзов в ходе СТК – заявления об угрозе начала протестных действий, широкое использование СМИ и интернета, социальных сетей, для освещения реализации намерений и организационно-мобилизационных мероприятий как эффективному способу защиты трудовых прав и достижения поставленных целей, а также привлечение внимания общественных институтов и властей к проблемам работников, эффективно применяется в сложившихся условиях.

Отдельно следует отметить, что профсоюзы, как ответственная сторона социального партнерства, продолжают занимать конструктивную позицию и чаще используют для урегулирования конфликтов и решения проблем переговоры, социальный диалог, прибегая к открытому противостоянию лишь в исключительных случаях, когда потенциал переговоров исчерпан. Например, в ходе СТК на Саратовском электроагрегатном производственном объединении – «СЭПО ЗЭМ» депутаты Саратовской областной Думы от фракции КПРФ призывали работников к немедленному началу забастовки против закрытия предприятия и сокращений. В свою очередь, профсоюзная организация завода (ФНПР) выступила против проведения протестных акций, направила обращения в региональное правительство, председателю Государственной Думы РФ о принятии мер поддержки предприятия, выбрав путь переговоров, и добилась урегулирования разногласий, избежав радикализации конфликта – производственный процесс на предприятии был возобновлен без сокращения работников.

Трудовые коллективы при активной поддержке профсоюзов и (или) неорганизованные работники для достижения своих целей в наблюдаемом периоде 29 раз угрожали начать забастовку и 38 раз объявляли состояние забастовки. В то же время, Росстат зафиксировал лишь одну забастовку с участием 79 человек. По его данным потери рабочего времени составили 158 человеко-дней.

Самое большое количество забастовок объявлялось на предприятиях муниципального пассажирского транспорта (20), в строительстве (9). Наиболее резонансными забастовками 2020 года, по мнению НМЦ «ТК» стали:

- забастовка вахтовиков-строителей музейно-театрального комплекса на острове Русский (г. Владивосток, ДФО, Приморский край) из-за долгов по заработной плате, отсутствия трудовых договоров. В забастовке приняли участие более 1000 человек, что стало одной из самых массовых акций протеста работников, зарегистрированных в базе данных НМЦ «ТК»;

- забастовка работников автозавода "Волгабас" (Собинский район, ЦФО, Владимирская область) из-за долгов по заработной плате. В забастовке приняли участие более 500 человек.

В СТК, где известна численность участников протестных действий и работающих на предприятии, определена средняя вовлеченность работников в СТК, которая в 2020 году снизилась и составляет - 28%. Потери рабочего времени от забастовок и приостановлений работы в ходе СТК составили около 10100 человеко-дней. Снижение показателей объясняется действующими ограничительными мерами по пандемии.

Социальное партнерство в сфере труда, как система взаимоотношений между работниками (представителями работников), работодателями (представителями работодателей), органами государственной власти, органами местного самоуправления, направлено на обеспечение согласования интересов работников и работодателей по вопросам регулирования трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений (ст.23 ТК РФ). Важными принципами социального партнерства в трудовом законодательстве определены: соблюдение сторонами и их представителями нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права; обязательность выполнения коллективных договоров и соглашений. Однако работодатели, как сторона социального партнерства, не всегда придерживаются законодательных и договорных положений, что ведет к возникновению противоречий и, как следствие, к социально-трудовым конфликтам.

В наблюдаемом периоде в 103 (72%) СТК работодателями были нарушены законные трудовые права работников:

- в 63 (44%) СТК задержка заработной платы работникам составляла более двух месяцев;

- в 33 (23%) СТК нарушались условия труда;

- в 5 (4%) СТК работодатели препятствовали деятельности профсоюзов;

- в 17 (12%) СТК работодателями был нарушен порядок стимулирующих выплат медработникам за работу с коронавирусными больными;

- в 5 СТК (4%) работодателями были нарушены порядок и правила при оформлении трудовых отношений: у работников отсутствовали трудовые договора, оформленные в соответствии со ст. 67 ТК РФ;

- в 4 (3%) работодатели не выполняли положения действующего коллективного договора.

В 21 (15%) СТК работодатели не только не вступали в социальный диалог с работниками, но и защищая свои интересы, откровенно осуществляли деструктивные действия:

- давление, иное воздействие на профсоюзных лидеров (активистов): ФГУП “Российский научный центр “Прикладная химия” (СЗФО, Санкт-Петербург), ОГБУЗ "Иркутский городской перинатальный центр" (СФО, Иркутская область);

- увольнение профсоюзных лидеров (активистов): ГБУЗ "Станция скорой медицинской помощи г. Сатка" (УФО, Челябинская область);

- создание работодателем альтернативного профсоюза для противодействия действующему: АО "Тихвинский вагоностроительный завод" (СЗФО, Ленинградская область);

- принуждение работников к увольнению по собственному желанию: АО "Автомобильный завод "Урал" (УФО, Челябинская область), ЗАО "Нурлатский сахар" (ПФО, Республика Татарстан (Татарстан)), АО "Авиастар-СП" (ПФО, Ульяновская область), ООО "Энергоремонт-Авто" (ЦФО, Тамбовская область), МУПП "Саратовгорэлектротранс" (ПФО, Саратовская область), МБУ "Служба по благоустройству Советского района" городского округа г. Уфа (ПФО, Республика Башкортостан), АО "Пятигорскгоргаз" (СКФО, Ставропольский край);

- привлечение правоохранительных органов: ООО "Сейтяковский кирпичный завод" (ПФО, Республика Башкортостан), ООО "Энерго-Строй" (ЦФО, Москва), ООО "Медоптсервис" (ЦФО, Москва), Ртищевское МУП "Теплотехник" (ПФО, Саратовская область);

- наём штрейкбрехеров: МБУ "Станция скорой медицинской помощи им. В.Ф. Капиноса" (УФО, Свердловская область);

- отказ от переговоров: ФГУП “Российский научный центр “Прикладная химия” (СЗФО, Санкт-Петербург), Ртищевское МУП "Теплотехник" (ПФО, Саратовская область), МКП «Центральная ТЭЦ» (ООО "Сибэнерго") (СФО, Кемеровская область-Кузбасс).

В наблюдаемом периоде в моногородах зарегистрировано 19 СТК (13% от общего числа СТК). В аналогичном периоде прошлого года также было зарегистрировано 19 СТК (2016 год – 26 СТК, 2017 год – 17 СТК, 2018 год – 8 СТК) - социально-трудовая обстановка в моногородах не изменилась. Основными причинами возникновения СТК стали полная невыплата заработной платы (7 СТК), нарушение условий труда (8 СТК), остановка производства, ликвидация и реорганизация предприятия (5 СТК), снижение уровня оплаты труда (4 СТК). 3 СТК протекали на предприятиях, находящихся на различных стадиях банкротства. Итоги завершившихся СТК: требования работников удовлетворены полностью– 7 СТК; требования работников удовлетворены частично – 4 СТК; выдвинутые требования работников оставлены без удовлетворения – 3 СТК: БУЗ УР "Глазовская межрайонная больница МЗ УР" (ПФО, Удмуртская Республика), МУЗ "Станция скорой медицинской помощи" (г. Анжеро-Судженск) (СФО, Кемеровская область-Кузбасс), ООО "Автолайн" (СФО, Кемеровская область-Кузбасс).

Анализ НМЦ «ТК» показывает, что органы государственной власти всех уровней, в качестве стороны социального партнерства, играют все боле заметную, а порой решающую роль в урегулировании СТК. С 2016 по 2020 г.г. представители департаментов, министерств и ведомств ОГВ различных уровней принимали участие в урегулировании не менее половины всех зарегистрированных СТК.

В 2020 году увеличилась доля СТК, в урегулировании которых принимали участие ОГВ и НО всех уровней. Отличительной особенностью 2020 года стало активное участие ОГВ муниципального уровня. В 59 завершившихся СТК (48% от общего количества завершенных) противоречия между работниками и работодателями были разрешены именно при вмешательстве исполнительных ОГВ и надзорных органов. Итогами конфликтов стали полное или частичное удовлетворение требований работников. К наиболее показательным конфликтам, демонстрирующим эффективность работы ОГВ, можно отнести:

- губернатор Костромской области поручил всем профильным департаментам взять на контроль выплату долгов по зарплатам работникам АО "Костромская верфь", а надзорным ведомствам обеспечить защиту трудовых прав работников верфи с обязательным условием сохранения деятельности предприятия;

- при вмешательстве министерства здравоохранения республики Карелия был урегулирован СТК в ГБУЗ "Больница скорой медицинской помощи" (г. Петрозаводск);

- администрацией Вятскополянского района (Кировская область) дополнительно выделено 500 тыс. рублей для выплаты заработной платы работникам муниципального транспортного предприятия и погашения налоговых платежей;

- мэр Нефтеюганска урегулировал конфликтную ситуацию в ООО "Элемент-Трейд" (ТС "Монетка") (УФО, ХМАО), возникшую из-за недовольства работниками организацией условий труда во время эпидемии коронавируса и отсутствием обеспечения сотрудников средствами защиты;

- глава республики Карелия дал поручение рассмотреть вопрос приобретения активов ликвидируемого сельскохозяйственного предприятия "Видлица Агро" (СЗФО), также из местного бюджета ему были выделены средства для выхода из кризиса;

- правительство республики Татарстан приняло меры по обеспечению заказами банкротящееся предприятие в моногороде перовй категории ООО "КамгэсЗЯБ" (ПФО);

- в Саранске (ПФО) по решению мэра были выплачены компенсации за время пандемии работникам МП "Горэлектротранс". 76% СТК завершилось полным или частичным удовлетворением требований работников, а без участия ОГВ – только 57%.

Из 144 СТК, урегулированы и завершились, на текущий момент, 122 СТК. 28% СТК завершились полным удовлетворением требований работников, 46% СТК - частичным удовлетворением требований, в 26% СТК работникам было отказано от удовлетворения выдвигаемых требований. По сравнению с 2019 годом выросла доля СТК (+5%), завершившихся отказом от удовлетворения требований работников, что является тревожным сигналом из-за высокой и постоянно нарастающей вероятности возобновления противостояний, что чревато осложнением социально-трудовой обстановки в стране. Количество СТК, которые завершились не в пользу работников, за последние пять лет выросло в три раза. Наиболее результативно для работников завершались СТК, которые возникали из-за долгов по заработной плате (частичное удовлетворение требований связано с тем, что не устранены другие причины возникновения СТК) и невыплатой стимулирующих надбавок в здравоохранении. Оперативное вмешательство надзорных ведомств и предостережения работодателям позволяли в кратчайшие сроки устранять нарушения трудового законодательства.

На основании постоянно меняющихся факторов, определяющих формирование социально-трудовой обстановки в стране, структурном и содержательном анализе СТК, зарегистрированных в течение девяти месяцев текущего года, нестабильной эпидемиологической ситуации, сделан краткосрочный прогноз на окончание текущего года:

- безработица, после достижения максимальных значений в 6,4%, в октябре-ноябре незначительно снизится. В стране продолжится реализация мероприятий, направленных на поддержку занятости населения и граждан, лишившихся работы;

- сокращения и увольнения персонала, невыплаты и снижение уровня заработной платы и дополнительных выплат работникам, продолжат поддерживать высокий уровень конфликтности в социально-трудовой сфере – количество СТК будет умеренно расти, и возможно, достигнет показателей кризисного 2016 года, когда НМЦ «ТК» зарегистрировал максимальное количество СТК за девять лет наблюдений;

- в отрасли здравоохранения напряженность трудовых отношений будет сохранятся выше, чем в других отраслях. Также напряженности трудовых отношений следует ожидать в отраслях «третичного сектора», на транспорте и в ЖКХ, вследствие действующих ограничений по пандемии: для транспорта решающим станет резкое падение пассажиропотока, для коммунальщиков - выросшие долги населения за оплату ЖКХ по причинам падения реальных доходов граждан в текущем году;

- доля СТК по праву продолжит увеличиваться, а акции протеста работников будут связаны с прямыми нарушениями трудового законодательства из-за невыплаты заработной платы, изменения режимов и графиков рабочего времени, отсутствием премирований и доплат за переработки;

- длительность СТК и вовлеченность работников продолжит умеренно сокращаться, а оперативное вмешательство ОГВ и надзорных ведомств позволит в кратчайшие сроки устранять нарушения трудового законодательства;

- большинство из урегулированных СТК завершится лишь частичным разрешением противоречий, при этом доля СТК, в которых работникам будет отказано в удовлетворении выдвигаемых требований продолжит увеличиваться;

- высокий протестный потенциал сохранится в ЦФО и ПФО.

Приведённый прогноз развития социально-трудовых отношений опосредованно учитывает влияние на экономические и трудовые процессы эпидемиологической ситуации и разворачивающегося мирового кризиса, и сделан исключительно в рамках данных, полученных в результате мониторинга социально-трудовой обстановки.

Центр мониторинга и анализа

социально-трудовых конфликтов, СПбГУП